

## Índice de Contenido

<b>Informe de Autoevaluación Final .....</b>	<b>2</b>
1. Introducción y Antecedentes .....	2
2. Proceso del Plan de Acción .....	2
3. Recomendaciones del Mecanismo de Revisión Independiente (MRI).....	3
4. Implementación de los compromisos del Plan de Acción Nacional.....	4
5. Avances en relación a los criterios de elegibilidad.....	5
6. Aprendizaje y colaboración entre países .....	7
7. Conclusiones, otras iniciativas y siguientes pasos .....	7

## **Informe de Autoevaluación Final**

### ***1. Introducción y Antecedentes***

La República Dominicana, junto a la Alianza para Gobierno Abierto, promueve mayor acceso a la información y a nuevas tecnologías para la rendición de cuentas, con el principal objetivo de involucrar a la ciudadanía en los procesos de formulación de políticas y la toma de decisiones.

Con este propósito, fue elaborado el Tercer Plan de Acción 2016-2018 para República Dominicana, que consta de 11 compromisos, de los cuales, la Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES), asumió el compromiso de poner en funcionamiento una herramienta web del Presupuesto Ciudadano que abarca el ámbito del Gobierno Central.

Esta herramienta permitirá el empoderamiento de la Sociedad Civil, a través del acceso a las informaciones concernientes al Presupuesto General del Estado, pudiendo evaluar la ejecución del mismo, en términos de los ingresos, gastos y financiamiento de acuerdo a las clasificaciones contempladas en el Manual de Clasificadores Presupuestarios para el Sector Público. Este compromiso, en base a los principios incluidos en la Alianza para el Gobierno Abierto, impulsa los principios de Transparencia, Rendición de Cuentas y Participación Ciudadana.

### ***2. Proceso del Plan de Acción***

El alcance de este Proyecto de herramienta Web del Presupuesto Ciudadano, es lograr que la población en general, incluyendo aquella con menor conocimiento técnico, pueda comprender que su participación en el proceso presupuestario es un derecho y un deber, en razón de que influye directamente en la calidad de vida de los ciudadanos. Por lo tanto, es de suma importancia poder conocer la cantidad de recursos disponibles y su origen, las diferentes clasificaciones del gasto y el destino de los mismos.

Es posible lograr este objetivo, realizando la presentación de la información presupuestaria en forma entretenida y con un lenguaje claro y sencillo. Los ciudadanos podrán de esta forma, medir y evaluar la eficiencia del gasto, y auditar la ejecución presupuestaria, lo cual amerita de una campaña de concientización dirigida a distintos grupos de población: zonas urbanas, estudiantes pre-universitarios y universitarios, grupos de la sociedad civil, profesionales, técnicos, amas de casa, adultos mayores y la opinión pública en general.

En este sentido, durante el año 2016, se distribuyeron 424,933 ejemplares con cobertura en todo el territorio nacional, cuyo detalle se muestra a continuación:

### Ejemplares difundidos por Productos: Resumen

Blancos de Público

2016

Blancos de Público	Productos						
	Presupuesto Ciudadano	Comic PC	Encarte PC	A comprender	Separadores	Total	Porcentaje
Sector Público	3,455	3,465	4,088	2,909	3,892	17,809	4.2%
Sociedad Civil	2,048	2,044	368,718	96	728	373,634	87.9%
Sector Educativo	3,533	3,503	3,409	1,754	14,109	26,308	6.2%
Internacional	61	61	61	61	61	305	0.1%
ONGs	670	670	1,120	269	1,300	4,029	0.9%
Medios de Comunicación	550	550	550	550	550	2,750	0.6%
Otras actividades	24	24	24	24	2	98	0.0%
<b>Total Distribuido</b>	<b>10,341</b>	<b>10,317</b>	<b>377,970</b>	<b>5,663</b>	<b>20,642</b>	<b>424,933</b>	<b>100.0%</b>

Fuente: Elaboración propia

Para la estrategia de difusión se ha tomado en consideración los factores asociados al costo para adquirir esta información, por eso de los encartes distribuidos, 257,830 se colocaron en un periódico gratuito. También, la institución participó el 1ero de mayo del 2016 en la XIX Feria del Libro con la puesta en circulación de la Guía “A comprender el Presupuesto”.

Para el año 2017, la versión cómic del Presupuesto Ciudadano casi triplicó la cantidad de ejemplares emitidos respecto al año anterior, al pasar de 5,500 a 14,702, abarcando distintos sectores de la sociedad. Del total de libros entregados 11,026 ejemplares fueron destinados al Sector Público para ser distribuidos a la Sociedad Civil (Poder Ejecutivo, Legislativo, institutos de capacitación, personal DIGEPRES, Junta Central Electoral y gobiernos locales).

Además, a la Sociedad Civil le fueron entregados 3,305 documentos a través de las escuelas, colegios, universidades, organismos internacionales, Fundación Institucionalidad y Justicia (FINJUS), OXFAM, solicitudes realizadas a través de la Oficina de Libre Acceso a la Información Pública de DIGEPRES y actividades realizadas en la Dirección General de Ética e Integridad Gubernamental.

De la misma manera, por medio de las actividades realizadas a través de los medios de comunicación nacional se difundieron 371 ejemplares: 47 en la prensa, 219 en la televisión y 105 en la radio.

### **3. Recomendaciones del Mecanismo de Revisión Independiente (MRI)**

Las recomendaciones del Mecanismo de Revisión Independiente (MRI), surgen después de que las instituciones gubernamentales presentan sus informes de avance, el investigador externo evalúa y pondera el cumplimiento de los compromisos.

#### 4. Implementación de los compromisos del Plan de Acción Nacional

Plantilla de cumplimiento de Compromisos		
Transparencia y Rendición de cuentas		
5. Herramienta web Presupuesto Ciudadano		
Fecha de inicio y conclusión del compromiso (Ejemplo junio 30 de 2015-junio 30 de 2017)	Diciembre 2016 - Junio 2018	
Secretaría/Ministerio responsable	Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES)	
Nombre de la persona responsable	1) Juan Manuel Sontag 2) Dayana Crespo	
Puesto	1) Encargado del Departamento de Programación, Consolidación y Estadísticas Presupuestarias 2) Abogada	
Correo Electrónico	<a href="mailto:jsontag@digepres.gob.do">jsontag@digepres.gob.do</a> <a href="mailto:dcrespo@digepres.gob.do">dcrespo@digepres.gob.do</a>	
Teléfono	(809) 687-7121 Ext. 1703, 1041	
Otros Actores Involucrados	Gobierno	Dirección General de Ética e Integridad Gubernamental (DIGEIG)
	Sociedad civil, iniciativa privada, grupos de trabajos o multilaterales	Sociedad Civil a nivel nacional
Status quo o problema/ desafío que será atendido	Transparencia, Rendición de Cuentas y Participación Ciudadana	
Objetivo principal	Tener un espacio dinámico de información destinado al ciudadano, donde se fortalezca la transparencia de la información presupuestaria, dando a conocer cuánto, en qué, para qué y dónde se gastan los recursos del Presupuesto General del Estado.	

Breve descripción del compromiso	Este compromiso tendrá como finalidad crear la herramienta web Presupuesto Ciudadano para que la sociedad civil pueda conocer y evaluar la ejecución del Presupuesto según las distintas clasificaciones de los ingresos y gastos contempladas en el Manual de Clasificadores Presupuestarios para el Sector Público.			
Relevancia	El cumplimiento de este compromiso impulsa el principio de Transparencia y Rendición de cuentas, así como la Participación Ciudadana, permitiendo que el ciudadano conozca la información del Presupuesto General del Estado, en sus etapas de formulación y ejecución, generando una mejor comprensión, y por lo tanto empoderamiento de la ciudadanía.			
Ambición	Contribuye a fortalecer la transparencia de la información pública a través de un diálogo cada vez más fructífero y amplio, tanto dentro del Gobierno como en la ciudadanía, donde éstos, informados sobre el destino y uso de los recursos pueden establecer mejores criterios para evaluar el desempeño de las autoridades.			
Cumplimiento	No iniciado	Limitado	Sustancial	Completo
				X
Descripción de los resultados	A la fecha se han logrado cuatro de los cinco hitos. El quinto hito, referente al lanzamiento oficial de la herramienta, está pautado para la última semana de junio 2018.			
Fecha de conclusión	Las fechas tentativas de conclusión de la herramienta es el segundo trimestre del 2018.			
Próximos pasos	Lanzamiento Oficial de la Plataforma Web			
<b>Información adicional</b>				
Se han utilizado de referencia los portales de presupuesto de Paraguay, México, Argentina y España para evaluar el contenido, la forma y la extensión de los mismos. También se emplearon documentos elaborados en años anteriores incluyendo: A Comprender el Presupuesto, Presupuesto Ciudadano 2014-2017, infografías, calendarios de formulación y publicación y videos educativos.				

##### **5. Avances en relación a los criterios de elegibilidad**

Al inicio del Proyecto de herramienta web, se identificaron desafíos en relación a que la información publicada no cumpliera con las expectativas de la Sociedad Civil, de los cuales, el de mayor riesgo era el diseño de la página. Este debía ser sencillo para que las personas

encontraran las informaciones con el menor esfuerzo posible, sin tener que abrir muchas secciones. Tomando como referencia su estructura, contenido, navegabilidad y accesibilidad, los portales de presupuesto de Paraguay, Argentina, México y España, se ha utilizado como ejemplo para evaluar el contenido, con el objetivo de superar este desafío.

La Alianza para Gobierno Abierto propone el uso de consultas a la ciudadanía para responder a los intereses y necesidades de información de la población. Por consiguiente, se utilizó el Presupuesto Ciudadano, elaborado con los auspicios de la Unión Europea y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. El contenido plasmado en el mismo, fue el resultado de consultas a una muestra poblacional, con distintos niveles educativos y grupos etarios (primaria, secundaria, universitario, postgrado) distribuidos en grupos profesionales y ocupacionales. De estos, el 87% reveló que el uso del lenguaje no técnico era necesario para comprender el presupuesto. También el 76% mostró gran interés en recibir información sobre el gasto y la inversión de los recursos empleados por el gobierno.

Otras de las informaciones requeridas por los consultados fueron: i) el gasto desagregado a nivel territorial y por proveedor de servicios, ii) el uso específico de los impuestos pagados y los préstamos internacionales, así como, iii) el impacto que generó el uso de esos fondos sobre la población y el nivel de la deuda pública.

Para la elaboración del Presupuesto Ciudadano se llevó a cabo un proceso de consulta de diferentes organizaciones de la Sociedad Civil, vinculadas a transparencia presupuestaria y rendición de cuentas: Fundación Solidaridad, Centro Regional de Estrategias Económicas Sostenibles, Participación Ciudadana, Observatorio de Políticas Públicas (OPP-UASD), Centro Bonó y Justicia Fiscal Oxfam. Conjuntamente con DIGEPRES participaron otras instituciones del Gobierno Central: Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, Ministerio de la Presidencia, Ministerio de Administración Pública, Programas Especiales de la Presidencia, Dirección General de Contrataciones Públicas y Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales.

La Dirección General de Presupuesto cumple con las mejores prácticas internacionales vinculadas a transparencia presupuestaria y rendición de cuentas. En este sentido, el Programa de Gasto Público y Rendición de Cuentas Financieras (PEFA, por sus siglas en inglés), en su evaluación del 2016, reconoció al país los avances en término de transparencia fiscal, la publicación y difusión sistemática de información reconoce al país los avances en término de transparencia fiscal, la publicación y difusión sistemática de información fiscal clave, incluido el presupuesto ciudadano. También, el International Budget Partnership (IBP) colocó como modelo de comunicación entre Gobierno-Ciudadanía, la imagen del billete en pesos que explica

la distribución de los recursos según actividad, el formato de presentación de documentos ciudadanos empleado en el cómic del Proyecto de Ley del Presupuesto 2015 y el uso de gráficos y visualización de datos para los ciudadanos.

Esta Dirección se encuentra entre las 29 instituciones públicas tomadas como referentes para la elaboración del Primer Inventario de Experiencias de Cooperación Internacional de República Dominicana. El inventario fue realizado por el Ministerio de Relaciones Exteriores, con la colaboración del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), como parte del Proyecto de Fortalecimiento de la Gestión de Cooperación Internacional en Relaciones Exteriores.

## ***6. Aprendizaje y colaboración entre países***

Además de las actividades de identificación de las expectativas de la sociedad civil en lo que refiere a transparencia y rendición de cuentas, se han utilizado como referencia para la creación de la herramienta web, los portales digitales de México, Paraguay, Argentina y España. En este sentido, durante el presente año la DIGEPRES ha participado en diferentes intercambios de experiencias y presentaciones sobre herramientas web presupuestarias, especialmente de la Iniciativa Global de Transparencia Fiscal (GIFT por sus siglas en inglés).

Continuando con la elaboración de documentos ciudadanos en las diferentes etapas del ciclo presupuestario, la DIGEPRES, en el 2017 inició la elaboración de infografías trimestrales de la ejecución del gasto del Gobierno Central, presentado en un formato sencillo y de fácil acceso.

De igual forma, esta dirección está participando junto al Banco Mundial en la realización del Informe de Revisión del Gasto Público de República Dominicana, lo que requiere la adecuación de las estadísticas nacionales al formato BOOST permitiendo una comparabilidad internacional. Todo lo anterior con la finalidad de crear un soporte institucional que contribuya a la existencia de mayores niveles de transparencia lo cual tendrá efectos en los resultados entregables y visibles por la sociedad civil en su conjunto.

## ***7. Conclusiones, otras iniciativas y siguientes pasos***

### **A. Lecciones Aprendidas**

Debido a la complejidad de la información presupuestaria, uno de los mayores desafíos que encontramos en el desarrollo de la herramienta web fue el proceso de transformar la información que se encontraba en diferentes documentos físicos al formato de página web de

modo que fuera plasmada de manera didáctica y asimilada de forma clara y sencilla por el ciudadano común.

Para el desarrollo de la fase dinámica, es decir el plasmar los datos de la ejecución presupuestaria en el portal web, la DIGEPRES implementó la herramienta OpenSpending, una plataforma mundialmente utilizada que permite visualizar datos fiscales del sector público. El análisis y desarrollo de esta herramienta se realizó de la mano con el equipo técnico de OpenSpending, que brindó los medios para la utilización de la misma. La incorporación de las vistas de OpenSpending al portal ciudadano fue un proceso complejo, debido a que fue necesario adaptar y ordenar las bases de datos estadísticas de la institución de forma compatible con los requerimientos de la herramienta.

Con la versión preliminar del portal se realizaron diferentes foros o mesas de trabajo para recoger impresiones y discutir posibles mejoras. Además, durante los distintos encuentros con la sociedad civil, organizados por la DIGEIG, se mostraron a la ciudadanía los avances de desarrollo de la herramienta, haciendo al usuario final parte esencial del diseño e implementación de la misma.

El portal incluye una diversidad de secciones que les permite a los ciudadanos comprender temas relacionados con el presupuesto de forma amigable.

La sección “Conceptos básicos” presenta las explicaciones sobre el presupuesto, objetivo, elementos que lo componen, ciclo presupuestario, origen y destino de los recursos y balance presupuestario.

La sección “Ingresos” muestra las definiciones y las estadísticas por oficina recaudadora, clasificación económica, fuente de financiamiento y organismo financiador. Por otro lado, “Gastos” presenta las cuatro clasificaciones presupuestarias: económica, objetal, institucional y funcional y, por su parte, la sección “Financiamiento” expone las fuentes financieras y aplicaciones financieras.

Además, la sección “Glosario” presenta los conceptos con mayor interés para la ciudadanía, “Publicaciones” contiene todos los documentos empleados para la elaboración del portal, “Videos” expone los conceptos de la sección “Conceptos básicos”. Asimismo, la sección “Derechos y Deberes” incluye las leyes que contemplan la participación y el control por parte de la ciudadanía en el desarrollo del Presupuesto.

Por último, “Valóranos” ayuda a la institución a medir el grado de utilidad de la información presentada a los ciudadanos (facilidad de navegación, contenido y lenguaje de la página,



aprendizaje de los contenidos y diseño gráfico del portal en el portal), a través de una encuesta que toma en consideración la edad, el sexo y el nivel educativo. De esta forma, se establece un vínculo directo con el ciudadano que permite analizar si los datos buscados están siendo encontrados y si el diseño del portal permite la fácil comprensión de las estadísticas por parte del ciudadano.

## **Conclusión**

A través de la implementación y puesta en funcionamiento de la Herramienta Portal Web Ciudadano, se pretende lograr un impacto positivo en la población, así como generar confianza para que estos tengan un mejor conocimiento y una mayor participación en los asuntos relacionados al Presupuesto General del Estado. Con la democracia participativa, los ciudadanos pueden medir la legitimación y credibilidad del Estado en las políticas públicas y la distribución de los recursos. El derecho de los ciudadanos dominicanos a ser parte de las decisiones que toma el gobierno, a solicitar información pública y velar por la transparencia en el uso de recursos del Estado está consagrado en las leyes, incluyendo la Constitución de la República (Artículos 22, 75, 139, 206 y 246).

Esta herramienta permite además, lograr unos mayores niveles de transparencia gubernamental, debido al aspecto novedoso que contiene, el cual es un cierre al día de la ejecución presupuestaria sobre el Presupuesto aprobado por el Congreso, para el año fiscal correspondiente. Igualmente, contribuye a detallar cuales son los entes envueltos en los procesos pertenecientes al ciclo presupuestario, su grado de responsabilidad y compromisos. Estas informaciones le proporcionan a la ciudadanía una base fundamental para la comprensión de los factores que llevan a la formulación de políticas públicas, de manejo del Estado y sus activos y pasivos, así como una noción referente a la toma de decisiones por parte del Gobierno.