



Dirección General
**CONTRATACIONES
PÚBLICAS**
Transparencia e igualdad de oportunidades



INFORME FINAL COMPROMISO DE GOBIERNO ABIERTO

Publicación procesos adquisiciones Públicas
Municipales

Paola Lucía Cuevas Pérez

Junio 2018

Calle Pedro A. Lluberes, Esq. Rodríguez, Gascue,
Santo Domingo, República Dominicana
Tel.: 809-682-7407

Informe de Final Compromiso de Gobierno Abierto:

Publicación de procesos de compras municipales

INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES

La incorporación de los ayuntamientos al uso del Portal Transaccional de Compras tiene como objetivo facilitar el cumplimiento de las normativas que regulan el uso de los recursos públicos y cumplir los objetivos de transparencia, igualdad de oportunidades del sector público en el corto plazo, y a largo plazo, cumplir con los objetivos de eficiencia y eficacia establecidos por Ley No. 340-06 su modificación y el Reglamento de Aplicación No. 543-12, así como los manuales de procedimiento, resoluciones y guías emitidas por la Dirección General de Compras y Contrataciones Públicas, en su calidad de Órgano Rector del Sistema Nacional de Compras y Contrataciones Públicas.

En el diagnóstico realizado previo al proceso de implementación del Portal Transaccional de compras públicas en los municipios, se evidenció que la capacidad técnica instalada para incorporar a los gobiernos locales era limitada. Por otro lado, en los procesos de reforma se debe trabajar, además de con las capacitaciones, con el cambio de cultura que implica.

Más allá del limitado conocimiento de la normativa, y de las herramientas propias del SNCCP, fueron detectadas las siguientes debilidades a nivel de los técnicos de los gobiernos locales:

- Bajo nivel de alfabetización digital
- Inexistencia de correos institucionales
- Ausencia de portales web institucionales
- Baja o inexistente destreza en el manejo de sistemas operativos
- Multiplicidad de sistemas informáticos de administración financiera.

En ese contexto, fue realizado el levantamiento de información sobre el estado de implementación del Sistema Nacional de Compras y Contrataciones a nivel municipal, en el que se evidenció que solo 20 de los 234 gobiernos locales, poseían un usuario de compras creado en el portal www.comprasdominicanas.gob.do que le permitiera dar publicidad a sus procesos de contratación pública de conformidad con la normativa. El levantamiento de información arrojó la necesidad de mejorar los procesos de compras en los municipios para generar confianza en las administraciones locales, tanto de parte de las instituciones del gobierno central como de los munícipes.

Resulta necesario precisar que en el año 2016, el Sistema de Metas Presidenciales asignó a Contrataciones Públicas la coordinación y gerenciamiento de la meta de expansión e implementación del SNCCP a los municipios que tiene como objetivo la incorporación de 50 gobiernos locales al Portal Transaccional para el año 2020.

Por otra parte, la Dirección General de Contrataciones Públicas a través del Sistema de Monitoreo de la Administración Pública Municipal (SISMAP municipal), administrado por el Ministerio de Administración Pública (MAP) con el soporte del Programa de Apoyo a la Sociedad Civil y a las Autoridades Locales (PASCAL), gestiona cuatro (04) Indicadores: Básico de Organización y Gestión (IBOG) Nos. 4.01 de Elaboración del Plan Anual de Compra; 4.02 Publicidad del Presupuesto de Compras y Contrataciones y; 4.03 relativo al Porcentaje de Presupuesto de Compras y Contrataciones destinados a Mipymes. En 2017 aumentó de 50 a 96 los entes locales monitoreados. Sin embargo, por restricciones de personal y financieras, la Dirección General de Contrataciones Públicas informó oficialmente al MAP, la imposibilidad de iniciar los trabajos con los nuevos gobiernos locales incorporados.

Debido a las limitaciones técnicas- presupuestarias y por ser las entidades que administran mayores recursos, fueron priorizadas las instituciones del Gobierno Central y entidades autónomas descentralizadas, en la implementación del Portal Transaccional de Compras Públicas, así como las herramientas informáticas que lo viabilizan, postergándose la incorporación al Sistema de las entidades municipales. Por lo anterior, fue planteado dentro de las metas de gobierno abierto extender paulatinamente la implementación del SNCCP a las entidades municipales en todo el territorio nacional mediante las siguientes acciones:

- Análisis de los sistemas de contratación vigentes y del ecosistema para implementación el estándar de datos abiertos para las contrataciones abiertas;
- Incorporación de 15 Ayuntamientos Pilotos al Portal Transaccional de Compras.
- Capacitación del Personal de los Ayuntamientos y la Sociedad Civil Involucrada.
- Creación de Comisiones de Veedurías Municipales.

A continuación, presentamos los esfuerzos realizados y los avances alcanzados a la fecha en cada una de las líneas de acción propuestas en el compromiso.

1 ANÁLISIS DEL SISTEMA DE CONTRATACIÓN ACTUAL Y DEL ECOSISTEMA PARA IMPLEMENTAR EL ESTÁNDAR DE DATOS ABIERTOS PARA LAS CONTRATACIONES ABIERTAS

En el año 2014 República Dominicana completó el "Open Data Readiness Assessment" – ODRA – el estudio inicial para la preparación para la apertura de datos del gobierno. Este recomendaba que la Dirección general de Contrataciones fuera seleccionada como piloto, para aprovechar las oportunidades que iba a ofrecer el Portal Transaccional de Compras Públicas de datos por su capacidad de administrar el proceso de compras desde la Planificación hasta el cierre de contrato. Dentro de las fuentes identificadas estaban: Registro de Proveedores, Compradores, Procesos de Compras, Artículos, Plan Anual de Compras, etc.

Durante el período 2014-2018, se desarrolló y puso en funcionamiento el Portal Transaccional, alcanzando a mayo del 2018 179 instituciones gestionando sus procesos dentro del mismo, incluyendo 18 gobiernos locales. El Decreto No. 350-17 estableció su uso obligatorio desde el 1ro. de noviembre del 2017 y el mandato de expandirlo al resto de las instituciones bajo el ámbito de la Ley No. 340-06 y su modificación, según cronograma que a tales fines elaboraría la Dirección General de Contrataciones Públicas.

Producto del nivel de madurez alcanzado, se han definido los siguientes conjuntos de datasets para ser publicados en datos abiertos:

- Registro de Proveedores
- Proveedores Inhabilitados
- Proveedores por Actividad Comercial
- Catálogo de Bienes y Servicios
- Procesos de Compras
- Artículos de Procesos de Compras
- Plan Anual de Compras y Contrataciones
- Artículos Ofertados
- Contratos
- Artículos Contratados

Los siguientes datasets han sido priorizados para publicarse en el primer semestre del 2018:

- Registro de Proveedores
- Proveedores Inhabilitados
- Catálogo de Bienes y Servicios
- Procesos de Compras
- Artículos de Procesos de Compras
- Contratos
- Artículos Contratados

Estos datasets están siendo desarrollados para que se ajusten a los requerimientos del Open Contracting Partnership.

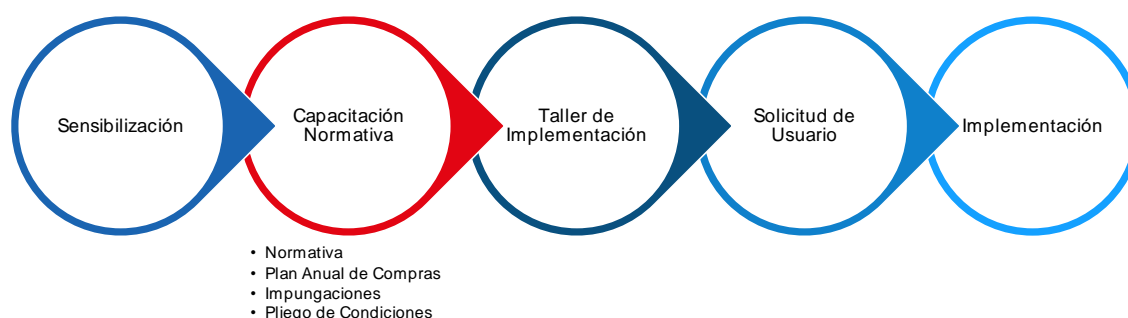
Con estas publicaciones pretendemos generar los siguientes impactos:

- Habilitar la reutilización de los datos
- Aumentar la transparencia en el suministro de información sobre el proceso completo de la contratación pública, hasta la recepción del servicio por los ciudadanos(as)
- Incorporar la colaboración ciudadana y empresarial en la mejora de los procesos, a partir de la publicación de los datos existentes
- Mejorar la eficiencia en el control y seguimiento de la contratación, posibilitando un control social de todo el proceso
- Aumentar la participación de MIPYME en las contrataciones, gracias a un mejor acceso a la información
- Mejorar la calidad de la información disponible.

2 INCORPORACIÓN DE 15 AYUNTAMIENTOS PILOTOS AL PORTAL TRANSACCIONAL DE COMPRAS

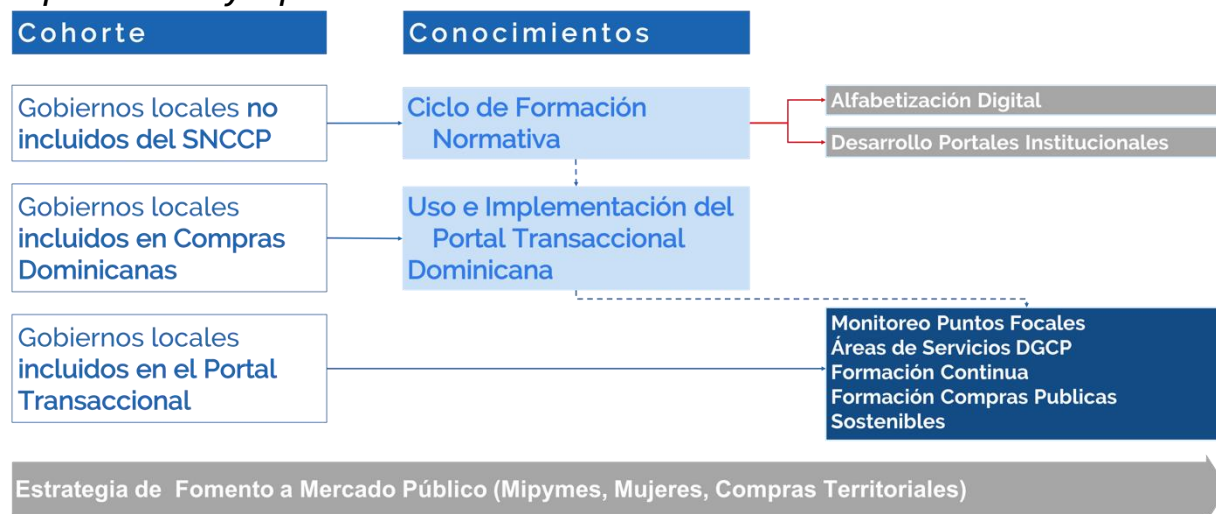
A partir de la información recopilada fue elaborado un Plan de Acción para la implementación y expansión del Sistema Nacional de Compras y Contrataciones Públicas en los Municipios con el objetivo de impulsar la descentralización de las compras públicas a nivel del territorio, expandiendo el Sistema en el territorio para ser utilizado como motor de desarrollo inclusive y sostenible a todos los municipios del territorio nacional. Dicho plan incluye las siguientes acciones:

- Desarrollo y fortalecimiento de capacidades técnicas de los gobiernos locales.
- Sensibilización y capacitación de funcionarios municipales.
- Diseño e implementación del sistema de seguimiento y control en las áreas de servicios de la Dirección General de Contrataciones Públicas para apoyar a las MIPYME.
- Implementación del Portal Transaccional en gobiernos locales.



Debido al bajo nivel de conocimiento de las normativas que rigen el SNCCP, fue necesario diseñar un ciclo de capacitaciones previo a la incorporación de las municipalidades al Portal Transaccional, cuyos logros se especifican en el siguiente numeral de presente informe.

Implementación y Expansión del SNCP en el Territorio



No obstante, las limitaciones antes referidas, a la fecha **han sido incorporados dieciocho (18) Gobiernos Locales al Portal Transaccional**. Con el apoyo económico de los propios municipios que se encuentran comprometidos con el uso de la herramienta estamos realizando esfuerzos extraordinarios para concluir con el proceso de implementación iniciado y cumplir las metas establecidas.

GRAN SANTO DOMINGO	ZONA NORTE	ZONA SUR
1. Distrito Nacional	8. Santiago	15. Villa Jaragua
2. Santo Domingo Este	9. Moca	16. Comendador
3. Santo Domingo Norte	10. La Vega	17. Neyba
4. Santo Domingo Oeste	11. San Francisco de Macorís	18. Mella
5. La Victoria	12. Mao	
6. Los Alcarrizos	13. Salcedo	
7. Boca Chica	14. Villa Tapia	

Es necesario considerar que la incorporación de los gobiernos locales, ha impactado las áreas de los servicios de la Dirección, aumentando la carga de trabajo al personal existente. Lo anterior, debido a que las metas señaladas no han sido acompañadas por el apoyo presupuestario correspondiente para realizar estas tareas, ralentizando la operatividad del Órgano Rector.

3 CAPACITACIÓN DEL PERSONAL DE LOS AYUNTAMIENTOS Y LA SOCIEDAD CIVIL INVOLUCRADA

La Dirección General de Compras y Contrataciones Públicas está realizando esfuerzos para el desarrollo y fortalecimiento de capacidades técnicas de los funcionarios municipales en materia de compras y contrataciones, a través de jornadas sensibilización y capacitación **Ciclos de formación normativa**, en las tres (03) macro regiones y en el Gran Santo Domingo, en que resultaron **80 Gobiernos Locales** sensibilizados y capacitados y **598 funcionarios municipales capacitados** a junio de 2018.

A pesar de las limitaciones de tipo técnico-presupuestaria ya referidas, se suma en los procesos de capacitación de funcionarios municipales la rotación del personal técnico debido a la alternabilidad política, lo que obstaculiza la continuidad de la formación de este personal.

Respecto a la capacitación de la sociedad civil a la fecha han sido capacitados en el uso del portal transaccional **32,761 personas**. Por otro lado, en el contexto de la iniciativa **Compras @ Territorio** entre 2017 y 2018 se han sensibilizado y capacitado en materia de contrataciones públicas **411 personas** en el territorio nacional.

4 CREACIÓN DE COMISIONES DE VEEDURÍAS MUNICIPALES

Dado la escasa madurez de los gobiernos locales y la limitación de recursos, se ha priorizado la sensibilización de autoridades, la capacitación de los funcionarios y los proveedores de los territorios, y se realizará un esfuerzo por llegar a la sociedad civil.

No obstante lo anterior, hemos avanzado en la coordinación con organizaciones de la sociedad civil – Fundación Solidaridad, Oxfam, Ciudad Alternativa en Santiago y Participación Ciudadana y

Centro de Planificación y Acción Ecuménica (CEPAE) para las provincias de San Cristóbal, Peravia, Azua, y Barahona. El objetivo de la coordinación sensibilizar a los comités de veeduría municipales existente y/o en conformación, sobre las herramientas del Sistema Nacional de Compras y Contrataciones Públicas (SNCCP) y su aprovechamiento en para el control social en las administraciones locales.

A la fecha se encuentran programadas 05 jornadas de capacitación para comisiones de veedurías municipales en las regiones de El Valle y Enriquillo.

5 PLANILLA DE CUMPLIMIENTO

Planilla de cumplimiento de Compromisos	
Transparencia y rendición de cuentas	
Fechas de inicio y final del Compromiso	Continuidad
Secretaría/Ministerio Responsable	Dirección General de Contrataciones Públicas
Nombre de la persona responsable	Paola Cuevas/Jorge Rodriguez
Puesto	Analista Legal/Analista de Proyectos
Correo electrónico	pcuevas@dgcp.gob.do orodriguez@dgcp.gob.do
Teléfono	809-682-7407 Extensión No. 3055
Otros Actores involucrados	Gobierno Gobiernos Locales Dirección General de Ética e Integridad Gubernamental
	Sociedad civil, iniciativa privada, grupos de trabajo o multilaterales Proveedores y proveedoras del Estado a nivel nacional. Sociedad Civil a nivel nacional.
Status quo o problema que se quiere resolver	El proceso de contratación con los ayuntamientos municipales es muy burocrático y limita/obstaculiza la participación de los proveedores y observatorios ciudadanos.
Objetivo principal	Expandir el Portal Transaccional de Compras y Contrataciones Públicas, para que automatice al igual que al Gobierno Central todo lo relativo al proceso de compras, requerimientos, ofertas, pliego de condiciones, etc. de los Ayuntamiento Municipales.
Breve descripción del compromiso (140 caracteres max.)	La República Dominicana dispone del portal transaccional compras dominicana, donde deben converger todas las informaciones de los procesos que realizan las instituciones públicas del Estado dominicano, es por ello que se hace necesario la expansión del portal transaccional a los Ayuntamientos donde se refleje todas las operaciones de

Planilla de cumplimiento de Compromisos				
	adquisiciones de los Gobiernos Municipales de manera transparente, competitiva, que facilite la interacción de los actores involucrados en el proceso de compras y el acceso a la información pública, conforme lo dispone la Ley 340-06.			
Desafío de OPG atendido por el compromiso	Transparencia, Rendición de Cuentas y Participación Ciudadana.			
Relevancia	A través de la Publicación de los Procesos de Adquisiciones Públicas Municipales se favorece la Transparencia, ya que hace disponible a las micro, pequeñas y medianas empresas posibles fuentes de trabajo, permite a la ciudadanía monitorear los procesos de adquisiciones de compras, obras, sorteos, contribuyendo éste también con la Rendición de Cuentas y la Participación Ciudadana.			
Objetivos	Mediante la sistemática y detallada publicación de las adquisiciones públicas municipales, se pretende impulsar la participación libre y en igualdad de condiciones de las empresas, especialmente las Mipymes, en las compras públicas, fomentando de esta forma el desarrollo económico y social de las comunidades.			
Metas				
Actividad	Fecha de inicio:	Fecha Final:	Completado	No iniciado
Análisis de los sistemas de contratación actuales y del ecosistema para la implementar el estándar de datos abiertos para las contrataciones abiertas.	Agosto 2016	Junio 2018	x	
Incorporación de 15 Ayuntamientos pilotos al Portal Transaccional de Compras.	Agosto 2016	Junio 2018	x	
Incorporación de 7 Ayuntamientos en la primera etapa	Julio 2016	Diciembre 2017	x	
Capacitación del personal del Ayuntamiento y la Sociedad Civil involucrada.	Julio 2016	Junio 2018	x	
Creación de comisiones de veedurías municipales.	Julio 2016	Junio 2018	En proceso	

6 LECCIONES APRENDIDAS

La República Dominicana inició en 2015 la implementación del Portal Transaccional, donde convergen las informaciones de los procesos de compras que realizan las instituciones públicas incluidas en el ámbito de la Ley No.340-06 y su modificación. El portal Incorpora 40 reglas que vienen de la norma, razón por la cual al implementarse en los ayuntamientos contribuirá a cerrar la brecha de cumplimiento normativo de la Ley No.340-06 y su modificación en los gobiernos locales.

Adicionalmente, el Portal Transaccional constituye una herramienta fundamental para que las MIPYME, mujeres y sectores productivos en todo el territorio, tengan acceso a participar de las compras públicas que realicen las instituciones, sin necesidad de desplazarse ahorrando tiempo y recursos, al tener a su disposición los proveedores y proveedoras del Estado, una herramienta que les permite incluso, realizar sus ofertas en línea sin ningún costo asociado.

En el trabajo de campo en los territorios comprobamos el limitado conocimiento de la normativa, así como las escasas capacidades sobre el Sistema Nacional de Compras Y Contrataciones en los municipios, y ausencia de difusión en los procesos, así como también ausencia de capacidades en las MIPYME y mujeres en el territorio.

En ese mismo sentido advertimos que los planes de acompañamiento del Estado en los gobiernos locales no pueden ser diseñados homogéneamente, sino que deben tomarse en consideración las particularidades de cada territorio. En ese sentido resulta determinante no solo el estudio previo de variables de intervención sino también la interacción con los actores de influencia en la zona: autoridades locales, Ong's, iglesias, clubes, asociaciones de productores etc.

Para lograr desarrollo en el territorio, y fomentar la transparencia e igualdad de oportunidades, se requiere continuar avanzando en la expansión del Portal Transaccional a los Ayuntamientos donde se publique todo el proceso de compras, desde la planificación hasta la adjudicación, entrega, pago y cierre de cada contrato, de los procesos de adquisiciones de los Gobiernos Locales de manera transparente, competitiva, que facilite la interacción de los actores involucrados en el proceso de compras, el acceso a la información pública y la rendición de cuentas de sus autoridades.